Income Statistics Division

75F0002MIE - 00017

Low Income Cutoffs from 1990 to 1999 and Low Income Measures from 1989 to 1998

Prepared by:
Bernard Paquet

January 2001

Statistics Canada Statistique Canada

Canada

Data in many forms

Statistics Canada disseminates data in a variety of forms. In addition to publications, both standard and special tabulations are offered. Data are available on the Internet, compact disc, diskette, computer printouts, microfiche and microfilm, and magnetic tape. Maps and other geographic reference materials are available for some types of data. Direct online access to aggregated information is possible through CANSIM, Statistics Canada's machine-readable database and retrieval system.

How to obtain more information

Inquiries about this product and related statistics or services should be directed to: Client Services Income Statistics Division Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0T6 ((613) 951-7355; (888) 297-7355; income@statcan.ca) or to the Statistics Canada Regional Reference Centre in:

Halifax	(902) 426-5331	Regina	(306) 780-5405
Montréal	(514) 283-5725	Edmonton	(403) 495-3027
Ottawa	(613) 951-8116	Calgary	(403) 292-6717
Toronto	(416) 973-6586	Vancouver	(604) 666-3691
Winnipeg	(204) 983-4020		

You can also visit our World Wide Web site: http://www.statcan.ca

Toll-free access is provided **for all users who reside outside the local dialing area** of any of the Regional Reference Centres.

National enquiries line	**1 800 263-1136**
National telecommunications device for the hearing impaired	**1 800 363-7629**
Order-only line (Canada and United States)	**1 800 267-6677**

Ordering/Subscription information

All prices exclude sales tax

Catalogue no. 75F0002MIE-00017, is available on internet for free. Users can obtain single issues at http://www.statcan.ca/cgi-bin/downpub/research.cgi.

Standards of service to the public

Statistics Canada is committed to serving its clients in a prompt, reliable and courteous manner and in the official language of their choice. To this end, the agency has developed standards of service which its employees observe in serving its clients. To obtain a copy of these service standards, please contact your nearest Statistics Canada Regional Reference Centre.

106-03920/

Statistics Canada
Income Statistics Division

Low Income Cutoffs from 1990 to 1999
And
Low Income Measures from 1989 to 1998

Published by authority of the Minister responsible for Statistics Canada

© Minister of Industry, 2001

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise without prior written permission from Licence Services, Marketing Division, Statistics Canada, Ottawa, Ontario, Canada K1A 0T6.

January 2001

Catalogue no. 75F0002MIE - 00017

Frequency: Irregular

Ottawa

La version française de cette publication est disponible sur demande

Note of appreciation

Canada owes the success of its statistical system to a long-standing partnership between Statistics Canada, the citizens of Canada, its businesses, governments and other institutions. Accurate and timely statistical information could not be produced without their continued co-operation and goodwill.

ELECTRONIC PUBLICATIONS AVAILABLE AT
www.statcan.ca

TABLE OF CONTENTS

Abstract 7

Introduction 9

Low income cutoffs 10

How are low income cutoffs calculated? 10
Impact of base year on LICOs 11
Updating of LICOs without changing the base year 14
After-tax LICOs 16
Differences in after- and before-tax rates 16

Low income measures 17

Adjustment for family size 18
How are LIMs calculated? 20
After-tax LIMs 20

Tables : Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 After-tax 21

Tables : Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 before tax 27

Tables: Low income measures 1989 to 1998 After-tax 33

Tables: Low income measures 1989 to 1998 before-tax 36

On poverty and Low income 39

Bibliography 42

ELECTRONIC PUBLICATIONS AVAILABLE AT
www.statcan.ca

Abstract

Statistics Canada has been publishing data on low income Canadians for more than 30 years. In the past, these measures were published separately in: *Low income cutoffs (LICO's)* (13-551-XPB) and *Low income measures, low income after-tax cutoffs and low income after-tax measures* (13F0019-XPB). Henceforth, all these measures will be incorporated in this publication.

As well as the various cutoffs, this publication incorporates a detailed description of the methods used to arrive at them. There is also an explanation of how base years are defined, and how the cutoffs are updated using the Consumer Price Index.

ELECTRONIC PUBLICATIONS AVAILABLE AT
www.statcan.ca

Introduction

Statistics Canada has been publishing data on low income Canadians for more than 30 years. At first, only one measure was published: the low income cutoff, or LICO. Later, after-tax low income cutoffs were also published, but did not receive much attention because they were released after the before-tax cutoffs. In the early 90s, following the practice of many international organizations, Statistics Canada began to publish before- and after-tax low income measures, or LIMs. In the past, these measures were published separately in: *Low income cutoffs (LICO's)* (13-551-XPB) and *Low income measures, low income after-tax cutoffs and low income after-tax measures* (13F0019-XPB). Henceforth, all these measures will be incorporated in this publication.

As well as the various cutoffs, this publication incorporates a detailed description of the methods used to arrive at them. There is also an explanation of how base years are defined, and how the cutoffs are updated using the Consumer Price Index.

The four low income measures produced by Statistics Canada give different cutoffs and thus different rates, which can be confusing for the user. Numerous organizations and media tend to use one or other of these measures to gauge poverty in Canada, Statistics Canada's urgings notwithstanding (see the note discussing poverty and low income, at the end of this document). Neither low income cutoffs nor low income measures were designed to measure poverty; at most, they were meant to show to what extent some Canadians are less well-off than others. Since opinions are divided as to what constitutes economic difficulties (just as they are over the meaning of "poverty"), Statistics Canada has decided to measure it in several ways, hence the four different measures.

Although they differ in the way they express the adequacy of individual and family income, all these measures are relative indicators of low income. The low income cutoffs are relative measures in that whenever a new base is established, the calculation of the cutoff changes to reflect changes in the spending patterns of Canadians. If we compare LICOs using the same base, we have a near-absolute measure, or at least one that is stable over time. LIMs, on the other hands, are always relative, since they are based on median income, which varies from year to year. Both measures are indicators – albeit imperfect ones – of one form or another of economic difficulties.

Low income cutoffs

LICOs are used to distinguish "low income" family units from "other" family units. A **family unit is considered "low income"** when its income is below the cutoff for its family size and its community. A family at or above the cutoff falls into the "other" category.

LICOs are set according to the proportion of annual family income spent on food, shelter and clothing. A new base year for LICOs is adopted from time to time; in other words, the cutoffs are adjusted to reflect more recent available data on family spending patterns.

Statistics Canada is currently using LICOs based on 1992 family spending data. Each year, LICOs are updated to allow for inflation as reflected in the Consumer Price Index (CPI). Therefore, price changes are taken into account, but spending patterns that have developed since 1992 are not reflected in LICOs or in related low income rates.

How are low income cutoffs calculated?

A LICO is an income threshold below which a family will likely devote a larger share of its income to the necessities of food, shelter and clothing than an average family would. When the cutoff was first established on the basis of the 1959 Family Expenditures Survey (FAMEX), an average family spent 50% of its pre-tax income on these necessities. Twenty points were added to this percentage on the assumption that a family spending 70% of its income on those items would be "in strained circumstances". This 70% threshold was then converted into a set of LICOs varying with family and community size.

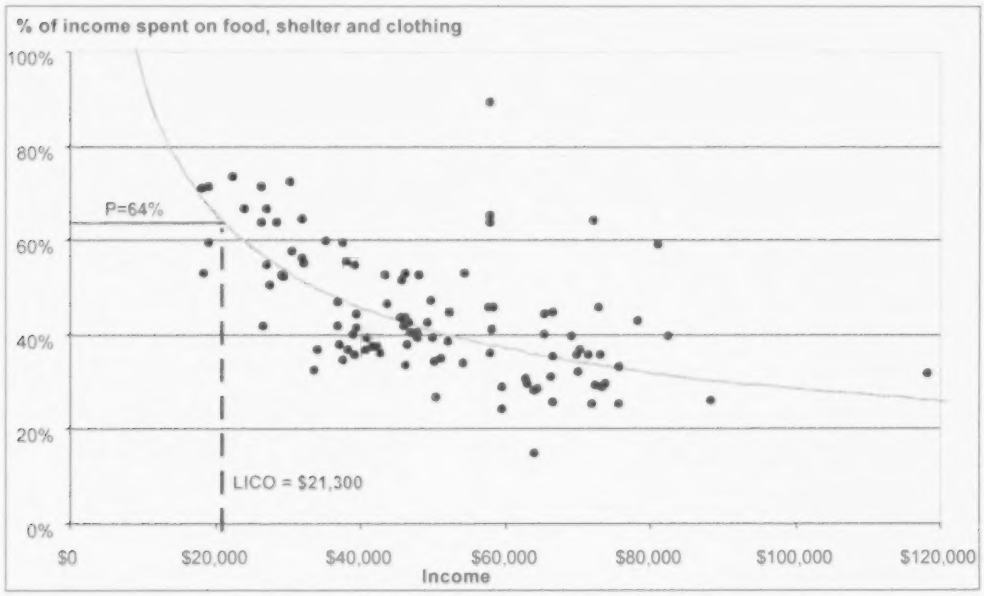
Since LICOs were introduced, family income has grown and the proportion of income allocated to necessities has fallen. Cutoffs are defined on the basis of average family expenditures, and have been updated periodically to match current spending patterns. The most recent base for LICOs is the 1992 Family Expenditures Survey, which showed that the average family spent 44% of its after-tax income on food, shelter and clothing.

Figure 1 shows the calculation of a LICO using the example of a family of four living in an urban community with a population between 30,000 and 99,999. The 64% line represents the average proportion of after-tax income that all families (regardless of size) spent on food, shelter and clothing in 1992, plus the 20 percentage point margin. The dots on the chart show the actual observed proportion of income spent by four-person families in medium-sized cities on necessities, according to the 1992 FAMEX. A regression line is calculated, based on relationship

between spending and income. The intersection of the 64% line and the regression line corresponds to a low income cutoff of about $21,300.

This process is carried out for seven family sizes[1] and five community sizes. Combining these gives a matrix of 35 cutoffs. This operation is done twice: once for before-tax cutoffs, once for after-tax cutoffs.

Figure 1
Calculation of an After-Tax LICO



Impact of base year on LICOs

Since LICOs were first established, the average proportion of income allocated to food, shelter and clothing has fallen considerably. From time to time, a new base year has been adopted, so that LICOs will continue to reflect average family expenditure on the necessities. In addition to the 1992 base, LICOs have been based on the 1986, 1978, 1969 and 1959 Family Expenditure Surveys.

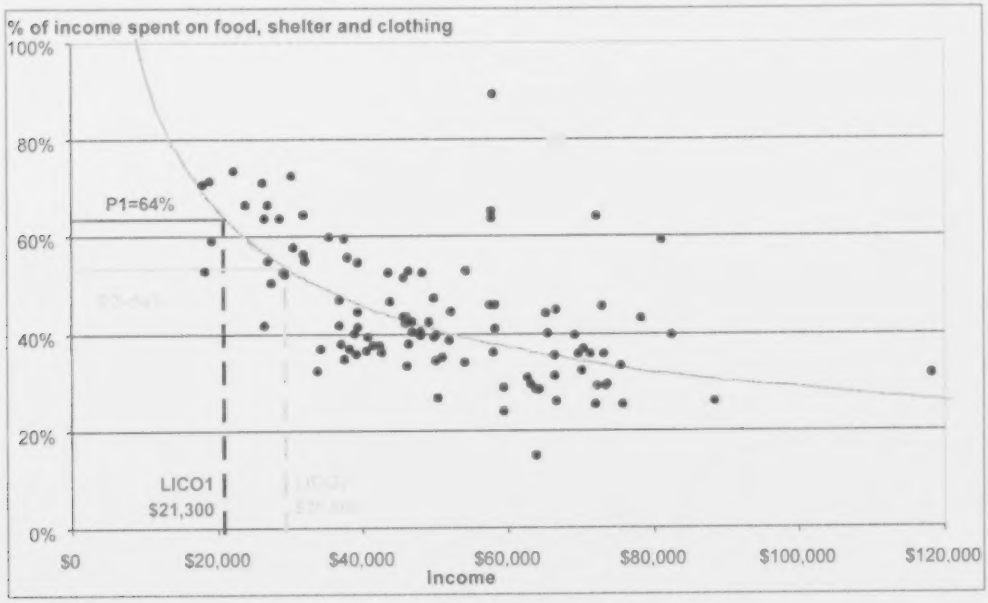
[1] Note that in the calculation of LICOs, contrary to the LIMs, no distinction is made by age of family members.

All other things being equal, when average income rises and the proportion of income spent on necessities falls, LICOs rise. This relationship, which emphasizes that LICOs are a *relative* measure of income inequality, is shown in figure 2.

Figure 2 may be explained as follows: suppose the percentage of income spent on necessities is 44%. According to the standard LICO calculation, 20 percentage points are added to this, so that P1 equals 64%. The LICO is obtained by following the P1 = 64% line to the regression line drawn through the actual observed proportions of family income spent on necessities (in this case, by families of four in medium-sized cities). The LICO is about $21,300.

Let us now suppose that average income rises and the proportion spent on necessities falls to 34%. (Such a change would normally occur over a long period; we use it here solely for purposes of illustration.) As before, we add 20 percentage points to obtain 54%. The LICO corresponding to this new proportion is about $29,600. The LICO rises because the proportion of income spent on the necessities has fallen. (Reality is more complicated, because the entire curve would also move, but this example illustrates the point.)

Figure 2
Effect on the LICO of a fall in the proportion of income spent on food, shelter and clothing.



Based on this description, it is not surprising that LICOs have risen over time. When the base year changed from 1986 to 1992, however, the impact on LICOs was relatively slight. Table 1 compares the 1992 base after-tax LICOs with the 1986 base.

Table 1 : Comparison of LICOs, 1992 base vs. 1986 base (after tax)

Ratio of 1992 base LICOs to 1986 base LICOs after tax					
Size of family unit	Community size				
		Urban areas			
	Rural areas	Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1	1.07	1.05	1.03	1.02	1.04
2	0.96	0.95	0.93	0.92	0.93
3	0.94	0.92	0.91	0.90	0.91
4	0.99	0.98	0.96	0.95	0.97
5	1.02	1.00	0.99	0.98	0.99
6	1.06	1.04	1.02	1.01	1.03
7 and more	1.09	1.07	1.05	1.04	1.06

Updating of LICOs without changing the base year

LICOs are updated by applying the CPI for the current year to the LICO for the reference year 1992[2], using the following formula:

$$\mathbf{LICO_y = LICO_b \times \frac{I_y}{I_b}} \quad \text{where}$$

$LICO_y$ is the cutoff for the year **y**;

$LICO_b$ is the cutoff for the LICO base year **b**;

---

[2] LICOs for years prior to 1999 were updated by applying the CPI for the current year to the LICO for the previous year, according to the following formula:

$$\mathbf{LICO_y = LICO_{y-1} \times \frac{I_y}{I_{y-1}}} \quad \text{where:}$$

$LICO_y$ is the cutoff for the current year y
$LICO_{y-1}$ is the cutoff for the previous year y-1
I_y is the CPI for the current year y
I_{y-1} is the CPI for the previous year y-1

I_y is the CPI for the year **y**;

I_b is the CPI for the Lico base year **b**.

Before 1998, the 1981-based CPI was used for annual updates of the LICO. For 1998 onwards, the 1992-based CPI was used.

Table 2 : The 1992-based CPI

Year	CPI	Year	CPI
1980	52.4	**1990**	93.3
1981	58.9	**1991**	98.5
1982	65.3	**1992**	100.0
1983	69.1	**1993**	101.8
1984	72.1	**1994**	102.0
1985	75.0	**1995**	104.2
1986	78.1	**1996**	105.9
1987	81.5	**1997**	107.6
1988	84.8	**1998**	108.6
1989	89.0	**1999**	110.5

After-tax LICOs

The average portion of income that families spend on food, shelter and clothing, which figures prominently in the low income cutoffs, is undoubtedly a useful gauge of economic well-being no matter which income concept is used. The choice of after-tax income or total income – or even market income for that matter – depends on whether one wants to take into account the added spending power that a family gets from receiving government transfers and its reduced spending power from paying taxes.

In the past, Statistics Canada has produced two sets of low-income cutoffs and corresponding rates – those based on total income (i.e. income including government transfers, before the deduction of income taxes) and those based on after-tax income. The total income rates, called "before-tax rates", were better known, mainly because the survey production cycle made them available earlier than the after-tax rates.

Starting with the publication of data for 1998, the two sets of rates are available simultaneously. This choice to highlight after-tax rates was made for two main reasons.

First, income taxes and transfers are essentially two methods of income redistribution. The before-tax rates only partly reflect the entire redistributive impact of Canada's tax/transfer system, by including the effect of transfers but not the effect of income taxes. Second, since the purchase of necessities is made with after-tax dollars, it is logical to use people's after-tax income to draw conclusions about their overall economic well-being.

A note about the calculation of before-tax versus after-tax low-income cutoffs: the derivation of each set of cutoffs is done independently. There is no simple relationship, such as the average amount of taxes payable, that distinguishes the two levels. Instead, the entire calculation of cutoffs is done twice – both on a before-tax basis and on an after-tax basis.

Differences in after- and before-tax rates

After-tax low income cutoffs, and the resulting after-tax rates, have been published back to 1980. The number of people falling below the cutoffs has been consistently lower on an after-tax basis than on a before-tax basis. This result may appear inconsistent at first glance, since income after-tax cannot be any higher than they are before-tax, considering that all transfers, including refundable tax credits, are included in the definition of "before-tax" total income. However, with

a relative measure of low income such as the LICO, this result is to be expected with any income tax system which, by and large, taxes those with more income at a higher rate than those with less. "Progressive" tax rates, as they are often called, make the distribution of income more compressed. Therefore, some families that are in low income before taking taxes into account are *relatively* better off and are not in low income on an after-tax basis.

Low income measures

The low income measure (LIM) is a fixed percentage (50%) of median adjusted family income, where "adjusted" indicates that family needs are taken into account. Adjustment for family sizes reflects the fact that a family's needs increase as the number of members increases. Most would agree that a family of five has greater needs than a family of two. Similarly, the LIM allows for the fact that it costs more to feed a family of five adults than a family of two adults and three children.

LIMs have been published by Statistics Canada since 1991 and are available back to 1980. In this report, LIMs up and including 1995 have been produced by the Survey of Consumer Finances (SCF). From 1996 onward, the LIMs have been based on the Survey of Labour and Income Dynamics (SLID). As table 3 shows, there is a difference of about 1%, during the two years in which the surveys overlapped and SLID was at full sample.

Table 3

Difference between SLID and SCF based 1996 and 1997 LIMs, before, and after-tax

	SLID	SCF	SLID/SCF
One adult, 1996, after-tax	$10,776	$10,662	1.011
One adult, 1996, before-tax	$12,737	$12,652	1.007
One adult, 1997, after-tax	$11,006	$10,864	1.013
One adult, 1997, before-tax	$13,013	$12,914	1.008

Adjustment for family size

When comparing family incomes to study such things as income adequacy or socio-economic status, one often wants to take the family size into account. The income amount itself is not sufficient to understand a family's financial well-being without knowing how many people are sharing it. Two approaches have been used to help with the analysis of family income. One is to produce data by detailed family types, so that within a given family type, differences in family size are not significant. In fact, many income measures have been crossed by detailed family types in the published tables.

The other way to take into account family size is to adjust the *income amount*, for the purposes of analysis only. The major challenge of this approach is to select an appropriate adjustment factor. It can be argued, however, that some adjustment is better than none.

The simplest method is to use per capita income, that is, to divide the family income by the family size. A limitation of per capita income, however, is that it tends to underestimate economic well-being for larger families as compared to smaller families. This is due to the fact that it assumes equal living costs for each member of the family, but some costs, primarily those related to shelter, decrease proportionately with family size (they may also be lower for children than for adults). For example, the shelter costs for an adult married couple with no children are arguably not much more than those for an adult living alone.

To take such economies of scale into account, it is common to use an "equivalence scale" to adjust family incomes. Instead of implicitly assuming equal costs for additional family members as the per capita approach does, the equivalence scale is a set of *decreasing* factors assigned to the first member, the second member, and so on. The adjusted income amount for the family is derived by dividing the income value by the sum of the factors assigned to each member.

There is no single equivalence scale in use in Canada. The one used in the published income tables and in concepts such as the low income measure (LIM) has, however, achieved a high degree of acceptance. In this equivalence scale, the factors are as follows:

- the oldest person in the family receives a factor of 1.0;
- the second oldest person in the family receives a factor of 0.4;
- all other family members aged 16 and over each receive a factor of 0.4;
- all other family members under age 16 receive a factor of 0.3.

For example, a couple without children or a single-parent family with one child both have a conversion factor of 1.4. The families are the same size, but differ in composition. However, they rate the same conversion factor, reflecting the assumption that the same level of income will be required to support the same standard of living.

The next example shows that it does not always work out this way. The equivalence factor is 2.6 for a family of five adults whereas for a family of two adults and three children, it is 2.3. This reflects the fact that grown children cost more than young children. In 1998, the after-tax LIM for the first family was $29,658, and for the second, it was $26,236.

Table 4
Equivalence scale for the calculation of the LIM

Family composition	Conversion factor
One adult	**1.0**
Two adults / One adult, one child	**1.4**
Three adults	**1.8**
Two adults, one child / One adult, two children	**1.7**
Four adults	**2.2**
Three adults, one child	**2.1**
Two adults, two children / One adult, three children	**2.0**
Five adults	**2.6**
Four adults, one child	**2.5**
Three adults, two children	**2.4**
Two adults, three children / One adult, four children	**2.3**
Six adults	**3.0**
Five adults, one child	**2.9**
Four adults, two children	**2.8**
Three adults, three children	**2.7**
Two adults, four children / One adult, five children	**2.6**

How are LIMs calculated?

The procedure is as follows:

(i) Determine the "adjusted size" of each family (The first person is counted as 1.0 and the second person is counted as 0.4, regardless of age. Additional adults count as 0.4 and additional children count as 0.3.);

(ii) calculate "adjusted family income" for each family by dividing family income by "adjusted family size";

(iii) determine the median "adjusted family income" that is the "adjusted family income", such that half of all families will be above it and half below;

(iv) the LIM for a family of one person is 50% of the median "adjusted family income", and the LIMs for other kinds of families are equal to this value times their "adjusted family size";

(v) repeat the calculation for each year for which LIMs are to be established.

After-tax LIMs

As with LICOs, the derivation of each set of cutoffs is done independently. There is no simple relationship, such as the average amount of taxes payable, that distinguishes the two levels. Instead, the entire calculation of cutoffs is done twice – both on a before-tax basis and on an after-tax basis.

Tables : Low income cutoffs (1992 base)
1990 to 1999 After-tax

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 AFTER-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1990					
1 person	8,175	9,449	10,341	10,503	12,469
2 persons	9,975	11,530	12,618	12,815	15,215
3 persons	12,617	14,584	15,959	16,209	19,243
4 persons	15,714	18,163	19,877	20,188	23,967
5 persons	17,563	20,300	22,215	22,564	26,788
6 persons	19,413	22,437	24,554	24,940	29,608
7 or more persons	21,263	24,574	26,892	27,315	32,430
1991					
1 person	8,635	9,981	10,923	11,094	13,170
2 persons	10,536	12,179	13,328	13,536	16,071
3 persons	13,327	15,404	16,857	17,121	20,326
4 persons	16,598	19,185	20,995	21,324	25,315
5 persons	18,551	21,442	23,465	23,833	28,295
6 persons	20,505	23,699	25,935	26,343	31,274
7 or more persons	22,459	25,957	28,405	28,852	34,254

*Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 AFTER-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1992					
1 person	8,764	10,130	11,086	11,260	13,367
2 persons	10,694	12,361	13,527	13,739	16,311
3 persons	13,526	15,634	17,109	17,377	20,630
4 persons	16,846	19,472	21,309	21,643	25,694
5 persons	18,829	21,763	23,816	24,190	28,718
6 persons	20,812	24,054	26,323	26,737	31,742
7 or more persons	22,795	26,345	28,830	29,284	34,766
1993					
1 person	8,924	10,315	11,289	11,466	13,611
2 persons	10,889	12,587	13,774	13,990	16,609
3 persons	13,773	15,920	17,422	17,695	21,007
4 persons	17,154	19,828	21,698	22,039	26,164
5 persons	19,173	22,161	24,251	24,632	29,243
6 persons	21,192	24,494	26,804	27,226	32,322
7 or more persons	23,212	26,827	29,357	29,819	35,401

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 AFTER-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1994					
1 person	8,940	10,333	11,309	11,486	13,635
2 persons	10,908	12,609	13,798	14,014	16,638
3 persons	13,797	15,948	17,452	17,726	21,043
4 persons	17,184	19,862	21,736	22,077	26,209
5 persons	19,206	22,199	24,293	24,675	29,294
6 persons	21,229	24,537	26,851	27,273	32,378
7 or more persons	23,252	26,874	29,408	29,871	35,462
1995					
1 person	9,136	10,560	11,557	11,738	13,934
2 persons	11,148	12,886	14,101	14,322	17,003
3 persons	14,100	16,298	17,835	18,115	21,505
4 persons	17,561	20,298	22,213	22,562	26,785
5 persons	19,628	22,687	24,827	25,217	29,937
6 persons	21,695	25,076	27,441	27,872	33,089
7 or more persons	23,763	27,464	30,054	30,527	36,241

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 AFTER-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1996					
1 person	9,276	10,721	11,733	11,917	14,147
2 persons	11,318	13,083	14,316	14,541	17,263
3 persons	14,315	16,547	18,107	18,392	21,833
4 persons	17,829	20,608	22,552	22,907	27,194
5 persons	19,928	23,033	25,206	25,602	30,394
6 persons	22,026	25,459	27,860	28,298	33,594
7 or more persons	24,126	27,883	30,513	30,993	36,794
1997					
1 person	9,426	10,894	11,923	12,110	14,376
2 persons	11,501	13,294	14,547	14,776	17,542
3 persons	14,546	16,814	18,400	18,689	22,186
4 persons	18,117	20,941	22,916	23,277	27,633
5 persons	20,250	23,405	25,613	26,016	30,885
6 persons	22,382	25,870	28,310	28,755	34,137
7 or more persons	24,516	28,333	31,006	31,494	37,388

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 AFTER-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1998					
1 person	9,514	10,995	12,034	12,223	14,510
2 persons	11,608	13,418	14,682	14,913	17,705
3 persons	14,681	16,970	18,571	18,863	22,392
4 persons	18,285	21,136	23,129	23,493	27,890
5 persons	20,438	23,623	25,851	26,258	31,172
6 persons	22,590	26,110	28,573	29,022	34,454
7 or more persons	24,744	28,596	31,294	31,787	37,735
1999					
1 person	9,684	11,194	12,250	12,442	14,771
2 persons	11,817	13,659	14,947	15,182	18,024
3 persons	14,946	17,276	18,905	19,202	22,796
4 persons	18,615	21,517	23,546	23,916	28,392
5 persons	20,806	24,048	26,317	26,730	31,733
6 persons	22,997	26,580	29,087	29,544	35,075
7 or more persons	25,188	29,111	31,857	32,359	38,416

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Tables : Low income cutoffs (1992 base)
1990 to 1999 Before tax

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 BEFORE-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1990					
1 person	10,434	11,967	12,860	12,949	15,098
2 persons	13,042	14,958	16,076	16,187	18,873
3 persons	16,221	18,602	19,992	20,132	23,472
4 persons	19,635	22,519	24,201	24,370	28,413
5 persons	21,949	25,172	27,052	27,242	31,760
6 persons	24,264	27,825	29,904	30,114	35,108
7 or more persons	26,578	30,477	32,755	32,986	38,456
1991					
1 person	11,021	12,640	13,584	13,678	15,947
2 persons	13,776	15,800	16,980	17,098	19,935
3 persons	17,134	19,649	21,117	21,265	24,792
4 persons	20,740	23,786	25,563	25,741	30,011
5 persons	23,184	26,588	28,574	28,775	33,547
6 persons	25,629	29,390	31,586	31,808	37,083
7 or more persons	28,073	32,192	34,598	34,842	40,619

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 BEFORE-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1992					
1 person	11,186	12,829	13,787	13,883	16,186
2 persons	13,982	16,036	17,234	17,354	20,233
3 persons	17,390	19,943	21,433	21,583	25,163
4 persons	21,050	24,142	25,945	26,126	30,460
5 persons	23,531	26,986	29,002	29,205	34,049
6 persons	26,012	29,830	32,059	32,284	37,638
7 or more persons	28,493	32,674	35,116	35,363	41,227
1993					
1 person	11,390	13,063	14,039	14,137	16,482
2 persons	14,238	16,329	17,549	17,671	20,603
3 persons	17,708	20,308	21,825	21,978	25,623
4 persons	21,435	24,583	26,419	26,604	31,017
5 persons	23,961	27,479	29,532	29,739	34,671
6 persons	26,487	30,375	32,645	32,874	38,326
7 or more persons	29,014	33,271	35,758	36,009	41,981

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 BEFORE-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1994					
1 person	11,410	13,086	14,063	14,162	16,511
2 persons	14,263	16,357	17,579	17,702	20,639
3 persons	17,739	20,343	21,863	22,016	25,668
4 persons	21,472	24,626	26,465	26,650	31,071
5 persons	24,003	27,527	29,583	29,791	34,731
6 persons	26,533	30,428	32,702	32,931	38,393
7 or more persons	29,064	33,329	35,820	36,072	42,054
1995					
1 person	11,661	13,373	14,372	14,473	16,874
2 persons	14,576	16,716	17,965	18,091	21,092
3 persons	18,129	20,790	22,343	22,500	26,232
4 persons	21,944	25,167	27,046	27,235	31,753
5 persons	24,530	28,132	30,233	30,445	35,494
6 persons	27,116	31,096	33,420	33,654	39,236
7 or more persons	29,702	34,061	36,607	36,864	42,978

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 BEFORE-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1996					
1 person	11,839	13,577	14,591	14,694	17,132
2 persons	14,799	16,971	18,239	18,367	21,414
3 persons	18,406	21,107	22,684	22,844	26,633
4 persons	22,279	25,551	27,459	27,651	32,238
5 persons	24,905	28,562	30,695	30,910	36,036
6 persons	27,530	31,571	33,930	34,168	39,835
7 or more persons	30,156	34,581	37,166	37,427	43,634
1997					
1 person	12,030	13,796	14,827	14,931	17,409
2 persons	15,038	17,245	18,534	18,664	21,760
3 persons	18,703	21,448	23,050	23,213	27,063
4 persons	22,639	25,964	27,903	28,098	32,759
5 persons	25,307	29,023	31,191	31,409	36,618
6 persons	27,975	32,081	34,478	34,720	40,479
7 or more persons	30,643	35,140	37,766	38,032	44,339

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Low income cutoffs (1992 base) 1990 to 1999 BEFORE-TAX

Size of family unit	Community size				
	Rural areas	Urban areas			
		Less than 30,000 *	30,000 to 99,999	100,000 to 499,999	500,000 and over
1998					
1 person	12,142	13,924	14,965	15,070	17,571
2 persons	15,178	17,405	18,706	18,837	21,962
3 persons	18,877	21,647	23,264	23,429	27,315
4 persons	22,849	26,205	28,162	28,359	33,063
5 persons	25,542	29,293	31,481	31,701	36,958
6 persons	28,235	32,379	34,798	35,043	40,855
7 or more persons	30,928	35,467	38,117	38,385	44,751
1999					
1 person	12,361	14,176	15,235	15,341	17,886
2 persons	15,450	17,720	19,044	19,176	22,357
3 persons	19,216	22,037	23,683	23,849	27,805
4 persons	23,260	26,677	28,669	28,869	33,658
5 persons	26,002	29,820	32,047	32,272	37,624
6 persons	28,743	32,962	35,425	35,674	41,590
7 or more persons	31,485	36,105	38,803	39,076	45,556

* Includes cities with a population between 15,000 and 30,000 and small urban areas (under 15,000).

Tables: Low income measures
1989 to 1998 After-tax

Low income measures by family type, 1989 to 1998 AFTER-TAX

Family type	1989	1990	1991	1992	1993
One adult	9,511	9,885	9,954	10,239	10,096
Two adults/ One adult, one child	13,315	13,839	13,936	14,335	14,134
Three adults	17,120	17,793	17,917	18,430	18,173
Two adults, one child/ One adult, two children	16,169	16,805	16,922	17,406	17,163
Four adults	20,924	21,747	21,899	22,526	22,211
Three adults, one child	19,973	20,759	20,903	21,502	21,202
Two adults, two children/ One adult, three children	19,022	19,770	19,908	20,478	20,192
Five adults	24,729	25,701	25,880	26,621	26,250
Four adults, one child	23,778	24,713	24,885	25,598	25,240
Three adults, two children	22,826	23,724	23,890	24,574	24,230
Two adults, three children/ One adult, four children	21,875	22,736	22,894	23,550	23,221
Six adults	28,533	29,655	29,862	30,717	30,288
Five adults, one child	27,582	28,667	28,867	29,693	29,278
Four adults, two children	26,631	27,678	27,871	28,669	28,269
Three adults, three children	25,680	26,690	26,876	27,645	27,259
Two adults, four children/ One adult, five children	24,729	25,701	25,880	26,621	26,250

Low income measures by family type, 1989 to 1998 AFTER-TAX

Family type	1994	1995	1996	1997	1998
One adult	10,382	10,537	10,776	11,006	11,407
Two adults/ One adult, one child	14,535	14,752	15,086	15,408	15,970
Three adults	18,688	18,967	19,397	19,811	20,533
Two adults, one child/ One adult, two children	17,649	17,913	18,319	18,710	19,392
Four adults	22,840	23,181	23,707	24,213	25,095
Three adults, one child	21,802	22,128	22,630	23,113	23,955
Two adults, two children/ One adult, three children	20,764	21,074	21,552	22,012	22,814
Five adults	26,993	27,396	28,018	28,616	29,658
Four adults, one child	25,955	26,343	26,940	27,515	28,518
Three adults, two children	24,917	25,289	25,862	26,414	27,377
Two adults, three children/ One adult, four children	23,879	24,235	24,785	25,314	26,236
Six adults	31,146	31,611	32,328	33,018	34,221
Five adults, one child	30,108	30,557	31,250	31,917	33,080
Four adults, two children	29,070	29,504	30,173	30,817	31,940
Three adults, three children	28,031	28,450	29,095	29,716	30,799
Two adults, four children/ One adult, five children	26,993	27,396	28,018	28,616	29,658

Tables: Low income measures
1989 to 1998 Before-tax

Low income measures by family type, 1989 to 1998 BEFORE-TAX

Family type	1989	1990	1991	1992	1993
One adult	11,405	11,856	11,947	12,178	12,011
Two adults/ One adult, one child	15,967	16,598	16,726	17,049	16,815
Three adults	20,529	21,341	21,505	21,920	21,620
Two adults, one child/ One adult, two children	19,389	20,155	20,310	20,703	20,419
Four adults	25,091	26,083	26,283	26,792	26,424
Three adults, one child	23,951	24,898	25,089	25,574	25,223
Two adults, two children/ One adult, three children	22,810	23,712	23,894	24,356	24,022
Five adults	29,653	30,826	31,062	31,663	31,229
Four adults, one child	28,513	29,640	29,868	30,445	30,028
Three adults, two children	27,372	28,454	28,673	29,227	28,826
Two adults, three children/ One adult, four children	26,232	27,269	27,478	28,009	27,625
Six adults	34,215	35,568	35,841	36,534	36,033
Five adults, one child	33,075	34,382	34,646	35,316	34,832
Four adults, two children	31,934	33,197	33,452	34,098	33,631
Three adults, three children	30,794	32,011	32,257	32,881	32,430
Two adults, four children/ One adult, five children	29,653	30,826	31,062	31,663	31,229

Low income measures by family type, 1989 to 1998 BEFORE-TAX

Family type	1994	1995	1996	1997	1998
One adult	12,299	12,532	12,737	13,013	13,586
Two adults/ One adult, one child	17,219	17,545	17,832	18,218	19,020
Three adults	22,138	22,558	22,927	23,423	24,455
Two adults, one child/ One adult, two children	20,908	21,304	21,653	22,122	23,096
Four adults	27,058	27,570	28,021	28,629	29,889
Three adults, one child	25,828	26,317	26,748	27,327	28,531
Two adults, two children/ One adult, three children	24,598	25,064	25,474	26,026	27,172
Five adults	31,977	32,583	33,116	33,834	35,324
Four adults, one child	30,748	31,330	31,843	32,533	33,965
Three adults, two children	29,518	30,077	30,569	31,231	32,606
Two adults, three children/ One adult, four children	28,288	28,824	29,295	29,930	31,248
Six adults	36,897	37,596	38,211	39,039	40,758
Five adults, one child	35,667	36,343	36,937	37,738	39,399
Four adults, two children	34,437	35,090	35,664	36,436	38,041
Three adults, three children	33,207	33,836	34,390	35,135	36,682
Two adults, four children/ One adult, five children	31,977	32,583	33,116	33,834	35,324

On poverty and Low income

The author of this article is Ivan P. Fellegi, Chief Statistician of Canada

Recently the news media have provided increasing coverage of Statistics Canada's low income cutoffs and their relationship to the measurement of poverty. At the heart of the debate is the use of the low income cutoffs as poverty lines, even though Statistics Canada has clearly stated, since their publication began over 25 years ago, that they are not. The high profile recently given to this issue has presented Statistics Canada with a welcome opportunity to restate its position on these issues.

Many individuals and organizations both in Canada and abroad understandably want to know how many people and families live in "poverty", and how these levels change. Reflecting this need, different groups have at different times developed various measures which purported to divide the population into those who were poor and those who were not.

In spite of these efforts, there is still no internationally-accepted definition of poverty - unlike measures such as employment, unemployment, gross domestic product, consumer prices, international trade and so on. This is not surprising, perhaps, given the absence of an international consensus on what poverty is and how it should be measured. Such consensus preceded the development of all other international standards.
The lack of an internationally-accepted definition has also reflected indecision as to whether an international standard definition should allow comparisons of well-being across countries compared to some international norm, or whether poverty lines should be established according to the norms within each country.

The proposed poverty lines have included, among others, relative measures (you are poor if your means are small compared to others in your population) and absolute measures (you are poor if you lack the means to buy a specified basket of goods and services designated as essential). Both approaches involve judgmental and, hence, ultimately arbitrary choices.

In the case of the relative approach, the fundamental decision is what fraction of the overall average or median income constitutes poverty. Is it one-half, one-third, or some other proportion? In the case of the absolute approach, the number of individual judgements required to arrive at a poverty line is far larger. Before anyone can calculate the minimum income needed to purchase the "necessities" of life, they must decide what constitutes a "necessity" in food, clothing, shelter and a multitude of other purchases, from transportation to reading material.

The underlying difficulty is due to the fact that poverty is intrinsically a question of social consensus, at a given point in time and in the context of a given country. Someone acceptably well off in terms of the standards in a developing country might well be considered desperately poor in Canada. And even within the same country, the outlook changes over time. A standard of living considered as acceptable in the previous century might well be viewed with abhorrence today.

It is through the political process that democratic societies achieve social consensus in domains that are intrinsically judgmental. The exercise of such value judgements is certainly not the proper role of Canada's national statistical agency which prides itself on its objectivity, and whose credibility depends on the exercise of that objectivity.

In Canada, the Federal/Provincial/Territorial Working Group on Social Development Research and Information was established to create a method of defining and measuring poverty. This group, created by Human Resources Development Canada and social services ministers in the various jurisdictions, has proposed a preliminary market basket measure of poverty - a basket of market-priced goods and services. The poverty line would be based on the income needed to purchase the items in the basket.

Once governments establish a definition, Statistics Canada will endeavour to estimate the number of people who are poor according to that definition. Certainly that is a task in line with its mandate and its objective approach. In the meantime, Statistics Canada does not and cannot measure the level of "poverty" in Canada.

For many years, Statistics Canada has published a set of measures called the low income cutoffs. We regularly and consistently emphasize that these are quite different from measures of poverty. They reflect a well-defined methodology which identifies those who are substantially worse off than the average. Of course, being significantly worse off than the average does not necessarily mean that one is poor.

Nevertheless, in the absence of an accepted definition of poverty, these statistics have been used by many analysts to study the characteristics of the relatively worst off families in Canada. These measures have enabled us to report important trends, such as the changing composition of this group over time. For example, 20 to 30 years ago the elderly were by far the largest group within the "low income" category, while more recently lone-parent families headed by women have grown in significance.

Many people both inside and outside government have found these and other insights to be useful. As a result, when Statistics Canada carried out a wide-ranging public consultation a decade ago, we were almost unanimously urged to continue to publish our low income analyses. Furthermore, in the absence of a generally accepted alternative methodology, the majority of those consulted urged us to continue to use our present definitions.

In the absence of politically-sanctioned social consensus on who should be regarded as "poor", some people and groups have been using the Statistics Canada low-income lines as a de facto definition of poverty. As long as that represents their own considered opinion of how poverty should be defined in Canada, we have no quarrel with them: all of us are free to have our own views. But they certainly do not represent Statistics Canada's views about how poverty should be defined.

Bibliography

Cotton, C., M. Webber and Y. Saint-Pierre (1999) "Should the Low Income Cutoffs Be Updated? A Discussion Paper", Statistics Canada, Income Research Paper Series, 75F0002MIE-99009.

Cotton, C. and M. Webber (2000) "Should the Low Income Cutoffs Be Updated? A Summary of Feedback on Statistics Canada's Discussion Paper", Statistics Canada, Income Research Paper Series, 75F0002MIE-00011.

Cotton, C., K. Bishop, P. Giles, P. Hewer and Y. Saint-Pierre (1999) " A comparison of the results of the Survey of Labour and Income Dynamics (SLID) and the Survey of Consumer Finances (SCF) 1993-1997 – Update", Statistics Canada, Income Research Paper Series,75F0002MIE-99007.

Cunningham, R., P. Lafrance, J. Rowland and J. Murray (1997) "SLID geography and its impact on low income measurement", Statistics Canada, Income Research Paper Series, 75F0002MIE-97009.

Podoluck, J. R. (1967), "Income of Canadians", 1961 Census Monograph Program, Dominion Bureau of Statistics.

Webber, M. (1998) "Measuring low income and poverty in Canada: an update", Statistics Canada, Income Research Paper Series, 75F0002MIE-98013.

Wolfson, M.C. and J. M. Evans (1989) "Statistics Canada's Low Income Cutoffs, Methodological Concerns and Possibilities", Statistics Canada, A Discussion Paper.

Division de la statistique du revenu

75F0002MIF - 00017

Les seuils de faible revenu de 1990 à 1999
et
Les mesures de faible revenu de 1989 à 1998

Préparé par :
Bernard Paquet

Janvier 2001

Statistique Canada Statistics Canada

Canada

Des données sous plusieurs formes

Statistique Canada diffuse les données sous formes diverses. Outre les publications, des totalisations habituelles et spéciales sont offertes. Les données sont disponibles sur Internet, disque compact, disquette, imprimé d'ordinateur, microfiche et microfilm, et bande magnétique. Des cartes et d'autres documents de référence géographiques sont disponibles pour certaines sortes de données. L'accès direct à des données agrégées est possible par le truchement de CANSIM, la base de données ordinolingue et le système d'extraction de Statistique Canada.

Comment obtenir d'autres renseignements

Toute demande de renseignements au sujet du présent produit ou au sujet de statistiques ou de services connexes doit être adressée à : Services aux clients, Division de la statistique du revenu, Statistique Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0T6 ((613) 951-7355; (888) 297-7355; revenu@statcan.ca) ou à l'un des centres de consultation régionaux de Statistique Canada :

Halifax	(902) 426-5331	Regina	(306) 780-5405
Montréal	(514) 283-5725	Edmonton	(403) 495-3027
Ottawa	(613) 951-8116	Calgary	(403) 292-6717
Toronto	(416) 973-6586	Vancouver	(604) 666-3691
Winnipeg	(204) 983-4020		

Vous pouvez également visiter notre site sur le Web : http://www.statcan.ca

Un service d'appel interurbain sans frais est offert **à tous les utilisateurs qui habitent à l'extérieur des zones de communication locale** des centres de consultation régionaux.

Service national de renseignements	1 800 263-1136
Service national d'appareils de télécommunications pour les malentendants	1 800 363-7629
Numéro pour commander seulement (Canada et États-Unis)	1 800 267-6677

Renseignements sur les commandes et les abonnements

Les prix ne comprennent pas les taxes de vente

On peut se procurer ce produit n° 75F0002MIF-00017 au catalogue sur internet gratuitement. Pour obtenir un numéro de ce produit, les utilisateurs sont priés de se rendre à http://www.statcan.ca/cgi-bin/downpub/research_f.cgi.

Normes de service à la clientèle

Statistique Canada s'engage à fournir à ses clients des services rapides, fiables et courtois et dans la langue officielle de leur choix. À cet égard, notre organisme s'est doté de normes de service à la clientèle qui doivent être observées par les employés lorsqu'ils offrent des services à la clientèle. Pour obtenir une copie de ces normes de service, veuillez communiquer avec le centre de consultation régional de Statistique Canada le plus près de chez vous.

Statistique Canada
Division de la statistique du revenu

Les seuils de faible revenu de 1990 à 1999 et Les mesures de faible revenu de 1989 à 1998

Publication autorisée par le ministre responsable de Statistique Canada

© Ministre de l'Industrie, 2001

Tous droits réservés. Il est interdit de reproduire ou de transmettre le contenu de la présente publication, sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit, enregistrement sur support magnétique, reproduction électronique, mécanique, photographique, ou autre, ou de l'emmagasiner dans un système de recouvrement, sans l'autorisation écrite préalable des Services de concession des droits de licence, Division du marketing, Statistique Canada, Ottawa, Ontario, Canada K1A 0T6

janvier 2001

N° 75F0002MIF - 00017 au catalogue

Périodicité : Irrégulier

Ottawa

This publication is available in English upon request

Note de reconnaissance

Le succès du système statistique du Canada repose sur un partenariat bien établi entre Statistique Canada et la population, les entreprises, les administrations canadiennes et les autres organismes. Sans cette collaboration et cette bonne volonté, il serait impossible de produire des statistiques précises et actuelles.

PUBLICATIONS ÉLECTRONIQUES DISPONIBLES À
www.statcan.ca

TABLE DES MATIÈRES

Résumé 7

Introduction 9

Les seuils de faible revenu 10

Comment calcule-t-on les seuils de faible revenu? 10
L'impact d'une nouvelle année de base sur les seuils de faible revenu 12
Mise à jour des seuils de faible revenu sans changement de l'année de base 16
Seuils de faible revenu après impôt 18
Différences dans les taux après impôt et avant impôt 19

Les mesures de faible revenu 19

Ajustement pour la taille de la famille 20
Comment calcule-t-on les mesures de faible revenu? 23
Les mesures de faible revenu après impôt 23

Tableaux : seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 après impôt 24

Tableaux : seuils de faible revenu (Base 1992) 1990 à 1999 avant impôt 30

Tableaux : mesures de faible revenu après impôt, 1989 à 1998 36

Tableaux mesures de faible revenu avant impôt 1989 à 1998 39

À propos de la pauvreté et du faible revenu 42

Bibliographie 45

PUBLICATIONS ÉLECTRONIQUES DISPONIBLES À
www.statcan.ca

Résumé

Depuis plus de 30 ans, Statistique Canada publie des données sur le faible revenu des Canadiens. Par le passé les différentes mesures faisaient l'objet de deux publications distinctes : *Seuils de faible revenu* (13-551-XPB) et *Les mesures de faible revenu, les seuils de faible revenu après impôt et les mesures de faible revenu après impôt* (13F0019-XPB). Dorénavant, tous ces seuils seront publiés ensemble au sein de la présente publication.

En plus des différents seuils, on trouvera dans cette nouvelle publication une description détaillée de la méthodologie employée afin d'établir ces seuils. Il y sera aussi expliqué comment sont définies les années de base, de même que la méthode employée pour la mise à jour des seuils à l'aide de l'Indice des prix à la consommation

PUBLICATIONS ÉLECTRONIQUES DISPONIBLES À
www.statcan.ca

Introduction

Depuis plus de 30 ans, Statistique Canada publie des données sur le faible revenu des Canadiens. À l'origine, une seule mesure était publiée, soit les seuils de faible revenu (SFR). Par la suite, on publia également les seuils de faible revenu après impôt, mais puisqu'ils étaient publiés plus tard, peu d'attention leur furent accordés. Dans la foulée de nombreux organismes internationaux, le Bureau publia à partir du début des années 1990 les mesures de faible revenu avant et après impôt (MFR). Par le passé ces différentes mesures faisaient l'objet de deux publications distinctes : *Seuils de faible revenu* (13-551-XPB) et *Les mesures de faible revenu, les seuils de faible revenu après impôt et les mesures de faible revenu après impôt* (13F0019-XPB). Dorénavant, tous ces seuils seront publiés ensemble au sein de la présente publication.

En plus des différents seuils, on trouvera dans cette nouvelle publication une description détaillée de la méthodologie employée afin d'établir ces seuils. Il y sera aussi expliqué comment sont définies les années de base, de même que la méthode employée pour la mise à jour des seuils à l'aide de l'Indice des prix à la consommation.

Les quatre mesures du faible revenu produites par Statistique Canada donnent des seuils différents et par le fait même des taux différents, ce qui peut être déroutant pour l'utilisateur. Et cela, sans compter que de nombreux organismes, groupes ou médias ont tendance à utiliser l'un ou l'autre de ces seuils comme mesure de la pauvreté au Canada, ce qui va à l'encontre de ce que préconise Statistique Canada (voir à ce sujet la note «À propos de la pauvreté et du faible revenu» reproduite en annexe au présent document). Ni les seuils de faible revenu ni les mesures de faible revenu n'ont été développés dans la perspective de mesurer la pauvreté, ils visent tout au plus à rendre compte dans quelle mesure certains Canadiens sont dans une situation moins confortable économiquement que d'autres. Étant donné qu'une définition de ce qu'est une situation de précarité économique est loin de faire l'unanimité (tout comme le serait une définition de la pauvreté), Statistique Canada a décidé de mesurer la chose de plusieurs manières, d'où les quatre différentes mesures.

Bien qu'exprimant différemment le faible revenu des individus et des familles, ces mesures ont toutes en commun d'être des mesures relatives du faible revenu. Les seuils de faible revenu sont des mesures relatives dans le sens où à chaque fois que l'on redéfinit une nouvelle base, on change ce qui entre dans le calcul du seuil afin de refléter les nouvelles habitudes de dépense des Canadiens. Toutefois, si l'on compare des SFR dans une même base, nous avons une mesure quasi absolue ou à tout le moins stable dans le temps. Par contre, les mesures de faible revenu sont,

quant à elles, toujours relatives puisqu'elles se fondent sur le revenu médian et que celui-ci varie d'année en année. Elles constituent néanmoins toutes deux des indicateurs, certes imparfaits, d'une forme ou d'une autre de difficultés économiques.

Les seuils de faible revenu

Les seuils de faible revenu servent à distinguer les unités familiales qui sont à «faible revenu» des «autres» groupes. Une **unité familiale est considérée à faible revenu** lorsque son revenu est inférieur à la valeur du seuil correspondant à sa taille d'unité familiale et à la taille de sa communauté. Toute famille ayant un revenu égal ou supérieur au seuil de faible revenu est considérée dans la catégorie «autre».

Les SFR sont établis selon la proportion du revenu annuel que les familles consacrent à l'alimentation, au logement et à l'habillement. Périodiquement, on adopte une nouvelle année de base pour les SFR; autrement dit, ceux-ci sont mis à jour de manière à correspondre aux derniers renseignements disponibles sur les dépenses des familles.

À l'heure actuelle, Statistique Canada se sert des SFR établis en fonction des données sur les dépenses des familles de 1992. Chaque année, les SFR sont mis à jour afin de tenir compte de l'inflation à partir de l'Indice des prix à la consommation (IPC). Les nouvelles habitudes de dépense depuis 1992 ne sont donc pas reflétées dans les SFR ni dans les taux de faible revenu connexes, mais les changements dans les prix le sont.

Comment calcule-t-on les seuils de faible revenu?

Un seuil de faible revenu est un seuil de revenu en deçà duquel une famille est susceptible de consacrer une part plus importante de son revenu à l'alimentation, au logement et à l'habillement qu'une famille moyenne. Quand on a établi cette mesure la première fois à partir des données de l'Enquête sur les dépenses des familles de 1959, la famille moyenne consacrait 50 % de son revenu avant impôt à l'alimentation, au logement et à l'habillement. On a ajouté 20 points à ce pourcentage en prétendant qu'une famille qui consacrait 70 % de son revenu à l'alimentation, au logement et à l'habillement serait dans une «situation difficile». Ce seuil de 70 % a été par la suite converti en un ensemble de seuils de faible revenu variant selon la taille de la famille et la taille de la communauté.

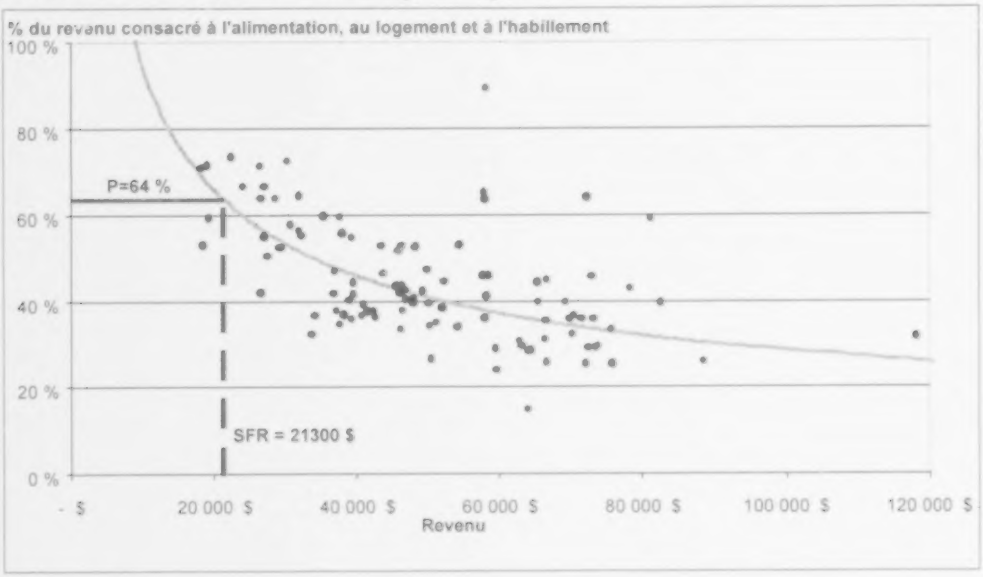
Depuis l'introduction des SFR, le revenu familial a augmenté et la proportion du revenu consacrée à l'alimentation, au logement et à l'habillement a diminué. Puisque les seuils sont établis en fonction des dépenses d'une famille moyenne, on a dû les remettre à jour périodiquement, autrement dit, les recalculer pour qu'ils correspondent davantage aux habitudes actuelles de dépense. La dernière année de base pour les SFR correspond à l'Enquête sur les dépenses des familles (EDF)de 1992. Selon les résultats de l'EDF de 1992, la famille moyenne consacre 44 % de son revenu après impôt à l'alimentation, au logement et à l'habillement.

Le graphique 1 illustre la façon dont est calculé un SFR à partir de l'exemple d'une famille de quatre personnes qui vit dans une zone urbaine de 30 000 à 99 000 habitants. La droite de 64 % représente la proportion moyenne du revenu après impôt que toutes les familles (indépendamment de la taille) consacrent à l'alimentation, au logement et à l'habillement en 1992, en plus de la marge de 20 points de pourcentage. Les points sur le diagramme montrent la proportion réelle observée du revenu que les familles de quatre personnes dans les villes intermédiaires consacrent aux nécessités, selon l'EDF de 1992. Une droite de régression est calculée à partir de la relation entre le revenu et les dépenses. L'intersection entre le point correspondant à 64 % et cette droite de régression correspond grosso modo à un revenu de 21 300$.

Ce processus est répété pour les sept différentes tailles de familles[1] et les cinq différentes tailles de communautés. C'est en combinant ceux-ci que l'on arrive à la matrice des 35 seuils. Cette opération est répétée deux fois; une fois pour les seuils avant impôt et une autre fois pour ceux après impôt.

[1] Il est à noter que lors du calcul des seuils de faible revenu, on ne fait pas de distinction selon les âges des membres des familles comme c'est le cas avec la mesure de faible revenu.

Graphique 1
Calcul d'un seuil de faible revenu après impôt



L'impact d'une nouvelle année de base sur les seuils de faible revenu

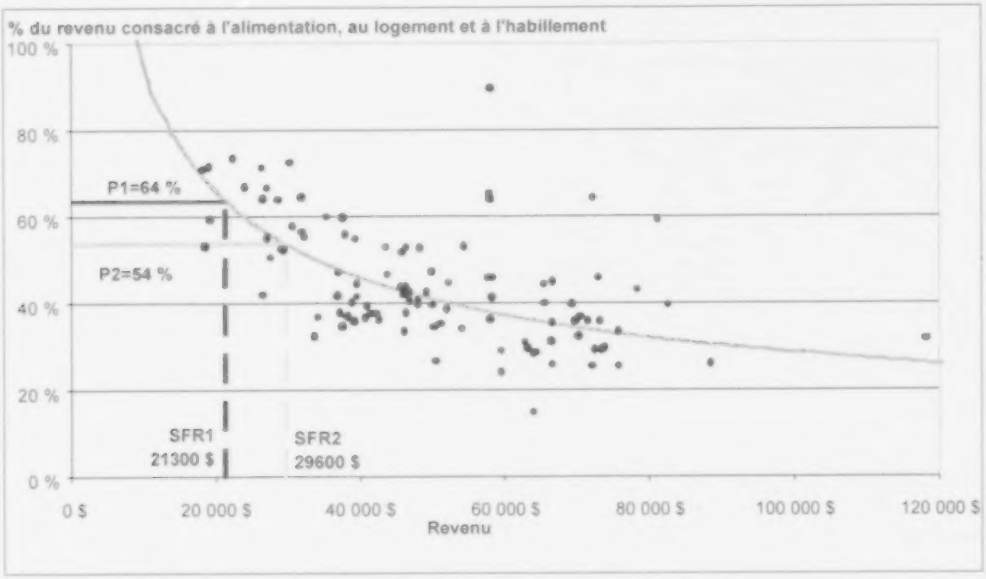
Depuis l'établissement des SFR, la proportion moyenne du revenu consacré à l'alimentation, au logement et à l'habillement a chuté considérablement. Périodiquement, on adopte une nouvelle année de base pour les SFR pour qu'ils reflètent les habitudes de dépense des familles moyennes pour s'alimenter, se loger et se vêtir. Outre la base 1992, les SFR ont également été établis selon l'Enquête sur les dépenses des familles (EDF) de 1986, 1978, 1969 et 1959.

Toutes choses étant égales par ailleurs, lorsque le revenu moyen augmente et que la proportion du revenu consacrée aux nécessités diminue, les seuils de faible revenu sont à la hausse. Ce lien, qui souligne le fait que les SFR constituent une mesure *relative* du manque de revenu, est illustré au graphique 2.

On peut interpréter le graphique 2 comme suit. Supposons que la proportion du revenu consacrée aux nécessités est fixée à 44 %. Selon la méthode de calcul du SFR, 20 points de pourcentage sont ajoutés au chiffre de manière à ce que P1 égale 64 %. On obtient le SFR dans le graphique 2 en suivant la droite du P1= 64 % jusqu'à la droite de régression tirée à travers les proportions réelles observées du revenu familial consacré aux nécessités (dans ce cas, les familles de quatre personnes dans les villes intermédiaires). Le SFR se situe autour de 21 300 $.

Supposons maintenant que le revenu moyen augmente et que la proportion du revenu consacrée aux nécessités baisse à 34 %. (Un changement d'une telle ampleur devrait normalement se manifester graduellement au cours d'une longue période; on l'utilise ici seulement à des fins d'illustration). Comme auparavant, on ajoute 20 points de pourcentage et on obtient 54 %. Le SFR qui correspond à cette nouvelle proportion est d'environ 29 600 $. Le SFR augmente parce que la proportion du revenu consacrée aux nécessités diminue. (En réalité, la situation est plus complexe parce que l'ensemble de la courbe est aussi susceptible de se déplacer. Mais, dans cet exemple, on s'en tient au principe.)

Graphique 2
Incidence sur le SFR d'une réduction dans la proportion du revenu consacré à l'alimentation, au logement et à l'habillement



Il n'est pas étonnant de constater qu'en regard de cette toile de fond, les SFR ont augmenté avec le temps. Cependant, lors du changement de l'année de base de 1986 à 1992, l'incidence sur les seuils est relativement faible. Au tableau 1, on compare les SFR après impôt établis en fonction de la base de 1992 à ceux établis selon la base de 1986.

Tableau 1 : Comparaison des SFR de 1997, base de 1992 vs base de 1986 (après impôt)

Ratio des SFR entre la base de 1992 et la base de 1986 après impôt					
Taille de l'unité familiale	**Taille de la communauté**				
	Régions rurales	**Régions urbaines**			
		Moins de 30 000 habitants*	**30 000 à 99 999 habitants**	**100 000 à 499 999 habitants**	**500 000 habitants et plus**
1	1,07	1,05	1,03	1,02	1,04
2	0,96	0,95	0,93	0,92	0,93
3	0,94	0,92	0,91	0,90	0,91
4	0,99	0,98	0,96	0,95	0,97
5	1,02	1,00	0,99	0,98	0,99
6	1,06	1,04	1,02	1,01	1,03
7 et plus	1,09	1,07	1,05	1,04	1,06

Mise à jour des seuils de faible revenu sans changement de l'année de base

Les seuils de faible revenu sont mis à jour en appliquant simplement l'Indice des prix à la consommation de l'année courante au seuil de l'année de référence 1992[2]. Soit la formule suivante :

$$SFR_a = SFR_b \times \frac{I_a}{I_b}$$ où:

SFR_a est le seuil pour l'année **a**;

SFR_b est le seuil pour le SFR de l'année de base **b**;

I_a est l'IPC pour l'année **a**;

I_b est l'IPC pour le SFR de l'année de base **b**.
Avant 1998, les facteurs de l'IPC, base de 1981, ont été utilisés pour les révisions annuelles du SFR. En commençant avec les seuils de 1998, les facteurs de l'IPC, base de 1992, sont utilisés dans la méthode de mise à jour.

---

[2] Les seuils pour les années antérieures à 1999 étaient mis à jour en utilisant la différence entre l'IPC de l'année courante et celui de l'année. Soit la formule suivante :

$$SFR_a = SFR_{a-1} \times \frac{I_a}{I_{a-1}}$$ où:

SFR_a est le seuil pour l'année **a**;

SFR_{a-1} est le seuil pour l'année précédente **a-1**;

I_a est l'IPC pour l'année **a**;
I_{a-1} est l'IPC pour l'année précédente **a-1**.

Tableau 2

L'Indice des prix à la consommation (IPC), base de 1992

Année	IPC	Année	IPC
1980	52,4	**1990**	93,3
1981	58,9	**1991**	98,5
1982	65,3	**1992**	100,0
1983	69,1	**1993**	101,8
1984	72,1	**1994**	102,0
1985	75,0	**1995**	104,2
1986	78,1	**1996**	105,9
1987	81,5	**1997**	107,6
1988	84,8	**1998**	108,6
1989	89,0	**1999**	110,5

Seuils de faible revenu après impôt

La part moyenne du revenu que les familles consacrent à la nourriture, au logement et à l'habillement occupe une place prépondérante dans le calcul des seuils de faible revenu et constitue sans aucun doute une mesure utile du bien-être économique quelle que soit la notion de revenu utilisée. La décision d'opter pour le revenu après impôt ou le revenu total – ou même le revenu du marché – dépend de si l'on désire tenir compte ou non du pouvoir d'achat additionnel que confèrent les transferts gouvernementaux et de la réduction de ce pouvoir d'achat découlant de la nécessité de payer des impôts.

Dans le passé, Statistique Canada a produit deux séries de seuils de faible revenu et les taux correspondants : ceux fondés sur le revenu total (c'est-à-dire le revenu incluant les transferts gouvernementaux, avant la déduction de l'impôt sur le revenu) et ceux fondés sur le revenu après impôt. Les taux de revenu total, appelés «taux avant impôt», étaient mieux connus surtout parce que le cycle de production de l'enquête les rendaient disponibles avant ceux des taux après impôt.

À compter de la publication des données de 1998, deux séries de taux sont disponibles simultanément. On a choisi de mettre en évidence les taux après impôt et ce, pour deux raisons principales.

D'une part, l'impôt sur le revenu et les transferts gouvernementaux constituent deux mécanismes de redistribution du revenu. Les taux de faible revenu calculés avant impôt ne reflètent qu'en partie l'incidence totale de la redistribution découlant du système fiscal et de transferts du Canada, puisqu'ils incluent l'effet des transferts mais non l'effet de l'impôt sur le revenu. D'autre part, étant donné que l'achat de nécessités est effectué avec des dollars après impôt, il est logique d'utiliser le revenu après impôt des gens pour tirer des conclusions au sujet de leur bien-être économique global.

Une note au sujet du calcul des seuils de faible revenu avant impôt par rapport aux seuils après impôt : la dérivation de chaque série de seuils est effectuée de façon indépendante. Il n'y a pas de relation simple, comme le montant moyen d'impôts payables, qui distingue les deux niveaux. On effectue plutôt le calcul total des seuils à deux reprises – à la fois sur une base avant impôt, puis après impôt.

Différences dans les taux après impôt et avant impôt

Les seuils de faible revenu après impôt ainsi que les taux après impôt qui en résultent ont été publiés à partir de 1980. Le nombre de personnes tombant sous ces seuils est toujours demeuré plus faible sur une base après impôt qu'avant impôt. Ce résultat peut sembler illogique à première vue, étant donné que le revenu après impôt ne peut pas être supérieur à celui avant impôt, puisque tous les transferts, y compris les crédits d'impôts remboursables, sont inclus dans la définition du revenu total «avant impôt». Toutefois, une mesure relative du faible revenu comme le SFR, est susceptible d'engendrer un tel résultat dans le cadre de tout système d'imposition progressif sur le revenu (c.-à-d. un système dans lequel les contribuables ayant des revenus plus élevés sont imposés à un taux supérieur à celui qui s'applique aux personnes dont le revenu est plus faible). En effet, des taux d'imposition « progressifs » engendrent souvent une distribution du revenu plus comprimée. Par conséquent, certaines familles se situant dans la catégorie du faible revenu avant que l'on tienne compte des impôts se retrouvent en *relativement* meilleure position lorsque le calcul est basé sur le revenu après impôt et, selon ce critère, ne figurent pas parmi les familles à faible revenu.

Les mesures de faible revenu

La mesure de faible revenu (MFR) est un pourcentage fixe (50 %) du revenu familial médian «ajusté», ce dernier terme traduisant la prise en compte des besoins familiaux. L'ajustement en fonction de la taille et de la composition de la famille rend compte du fait que les besoins d'une famille augmentent à mesure que le nombre de membres croît. Ainsi, on s'entendra pour dire que les besoins seront plus élevés pour une famille de cinq personnes que pour une famille de deux. De la même manière, la MFR tient compte du fait qu'il en coûte plus cher pour faire vivre une famille comptant cinq adultes qu'une famille comptant deux adultes et trois enfants.

Les mesures de faible revenu (MFR) existent depuis 1991 et sont disponibles pour les années remontant à 1980. Dans ce rapport, les MFR de 1995 et ceux des années précédentes ont été produits à partir de l'Enquête sur les finances des consommateurs (EFC). Pour les années subséquentes, elles sont basées sur l'Enquête sur la dynamique du travail et du revenu (EDTR). Comme on peut le constater au tableau 3, il n'y a qu'une différence d'environ 1 % entre les résultats des deux enquêtes au moment où les deux enquêtes se sont superposées et que l'EDTR était à son plein échantillon.

Tableau 3

Différence entre l'EDTR et l'EFC pour les MFR base de 1996 et de 1997 avant et après impôt

	EDTR	EFC	EDTR/EFC
Un adulte 1996 après impôt	10 776 $	10 662 $	1.011
Un adulte 1996 avant impôt	12 737 $	12 652 $	1.007
Un adulte 1997 après impôt	11 006 $	10 864 $	1.013
Un adulte 1997 avant impôt	13 013 $	12 914 $	1.008

Ajustement pour la taille de la famille

Quand on compare les revenus familiaux pour étudier des éléments comme le revenu adéquat ou le statut socio-économique, on tient souvent compte de la taille de la famille. Fondamentalement, il ne suffit pas de connaître la somme déclarée comme revenu pour avoir un portrait du bien-être économique d'une famille; il faut aussi connaître le nombre de personnes qui la compose. On a analysé le revenu familial à partir de deux approches. La première consiste à produire des données selon le genre d'unités familiales détaillées, de sorte qu'au sein d'un genre d'unités familiales données, les différences dans la taille de la famille ne sont pas significatives. De fait, de nombreuses mesures du revenu ont été recoupées selon le genre d'unités familiales détaillées dans les tableaux publiés.

On peut aussi ajuster le *montant du revenu* pour tenir compte de la taille de la famille, à des fins d'analyse seulement. Le principal défi de cette approche consiste à sélectionner un élément correcteur approprié. On peut prétendre, toutefois, qu'il vaut mieux ajuster dans une certaine mesure que de ne pas ajuster du tout.

La méthode la plus simple est d'utiliser le revenu par habitant, c'est-à-dire de diviser le revenu familial par la taille de la famille. Le revenu par habitant a toutefois des limites : il a tendance à sous-estimer le bien-être économique des grandes familles comparativement à celui des petites familles. Il en est ainsi parce que le revenu par habitant suppose que les coûts de la vie sont les mêmes pour chaque membre de la famille, alors que certains coûts, principalement ceux liés au logement, diminuent proportionnellement selon la taille de la famille (ils peuvent aussi être moins élevés pour les enfants que pour les adultes). Par exemple, on peut soutenir que les frais de

logement pour un couple d'adultes mariés sans enfant ne sont pas supérieurs à ceux d'un adulte vivant seul.

Pour tenir compte de telles économies d'échelle, on se sert fréquemment d'une «échelle d'équivalence» qui permet d'ajuster le revenu familial. L'échelle d'équivalence constitue un ensemble de facteurs *décroissants* attribués au premier membre, au deuxième membre, etc. Elle ne suppose pas implicitement des coûts égaux pour les autres membres de la famille, comme c'est le cas selon l'approche du revenu par habitant. Le montant du revenu rajusté pour la famille est calculé en divisant la valeur du revenu par la somme des facteurs attribués à chaque membre.

Il n'y a pas d'échelle d'équivalence unique au Canada. Celle dont on se sert dans les tableaux de revenu publiés et dans des concepts comme la mesure de faible revenu (MFR) a toutefois atteint un degré d'acceptation élevé. Dans cette échelle d'équivalence, les facteurs sont les suivants :

- la personne la plus vieille de la famille reçoit un facteur de 1,0;
- la personne suivante en âge reçoit un facteur de 0,4;
- tous les autres membres de la famille âgés de 16 et plus reçoivent chacun un facteur de 0,4;
- tous les autres membres de la famille de moins de 16 ans reçoivent un facteur de 0,3.

Par exemple, un couple sans enfant ou une famille monoparentale ne comptant qu'un enfant aura un facteur d'équivalence de 1,4. Dans ce cas-ci, les deux familles ont la même taille mais n'ont pas la même composition. Elles ont tout de même un facteur d'équivalence identique. On présume donc qu'un revenu équivalent est nécessaire afin d'obtenir le même niveau de vie.

Dans le prochain exemple nous pourrons constater qu'il n'en va pas toujours de même. Si l'on compare une famille de cinq adultes le facteur d'équivalence sera de 2,6 ; alors que pour une famille composée de deux adultes trois enfants, le facteur sera de 2,3. Ceci reflète le fait qu'il en coûte davantage quand les enfants sont grands que lorsqu'ils sont jeunes. En 1998, on établit donc la mesure de faible revenu après impôt pour la première famille à 29 658 $ et à 26 236 $ pour la seconde.

Tableau 4
Échelle d'équivalence pour le calcul de la mesure de faible revenu

Composition de la famille	Facteur d'équivalence
Un adulte	1,0
Deux adultes/ Un adulte, un enfant	1,4
Trois adultes	1,8
Deux adultes, un enfant/ Un adulte, deux enfants	1,7
Quatre adultes	2,2
Trois adultes, un enfant	2,1
Deux adultes, deux enfants/ Un adulte, trois enfants	2,0
Cinq adultes	2,6
Quatre adultes, un enfant	2,5
Trois adultes, deux enfants	2,4
Deux adultes, trois enfants/ Un adulte, quatre enfants	2,3
Six adultes	3,0
Cinq adultes, un enfant	2,9
Quatre adultes, deux enfants	2,8
Trois adultes, trois enfants	2,7
Deux adultes, quatre enfants/ Un adulte, cinq enfants	2,6

Comment calcule-t-on les mesures de faible revenu?

Pour calculer les MFR, il faut procéder comme suit :

i) Déterminer la «taille ajustée» de chaque famille (La première personne compte pour 1,0, la seconde compte pour 0,4 peut importe l'âge. Chaque adulte additionnel compte pour 0,4 et chaque enfant pour 0,3.);

ii) calculer pour chaque famille le «revenu familial ajusté» en divisant le revenu familial par la «taille ajustée de la famille»;

iii) déterminer le «revenu familial ajusté» médian qui constitue la ligne de démarcation entre deux catégories égales (50 %), selon que le revenu ajusté des familles est supérieur ou inférieur;

iv) la MFR pour une famille d'une personne, est 50 % du «revenu familial ajusté» médian et les MFR pour les autres types de famille équivalent à cette valeur multipliée par la «taille ajustée de la famille»;

v) répéter les mêmes calculs pour chaque année pour laquelle il faut établir des MFR.

Les mesures de faible revenu après impôt

Comme dans le cas des SFR, le calcul des différents seuils est fait indépendamment. Il n'existe pas de relation simple, tel un montant moyen d'impôt, afin de calculé les deux niveaux. Le calcul est fait à deux reprises, une fois pour les mesures après impôt et une fois autre pour les mesures avant impôt.

Tableaux : seuils de faible revenu (base de 1992)
1990 à 1999 après impôt

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 APRÈS IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
		Régions urbaines			
	Régions rurales	Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1990					
1 personne	8 175	9 449	10 341	10 503	12 469
2 personnes	9 975	11 530	12 618	12 815	15 215
3 personnes	12 617	14 584	15 959	16 209	19 243
4 personnes	15 714	18 163	19 877	20 188	23 967
5 personnes	17 563	20 300	22 215	22 564	26 788
6 personnes	19 413	22 437	24 554	24 940	29 608
7 personnes ou plus	21 263	24 574	26 892	27 315	32 430
1991					
1 personne	8 635	9 981	10 923	11 094	13 170
2 personnes	10 536	12 179	13 328	13 536	16 071
3 personnes	13 327	15 404	16 857	17 121	20 326
4 personnes	16 598	19 185	20 995	21 324	25 315
5 personnes	18 551	21 442	23 465	23 833	28 295
6 personnes	20 505	23 699	25 935	26 343	31 274
7 personnes ou plus	22 459	25 957	28 405	28 852	34 254

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 APRÈS IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1992					
1 personne	8 764	10 130	11 086	11 260	13 367
2 personnes	10 694	12 361	13 527	13 739	16 311
3 personnes	13 526	15 634	17 109	17 377	20 630
4 personnes	16 846	19 472	21 309	21 643	25 694
5 personnes	18 829	21 763	23 816	24 190	28 718
6 personnes	20 812	24 054	26 323	26 737	31 742
7 personnes ou plus	22 795	26 345	28 830	29 284	34 766
1993					
1 personne	8 924	10 315	11 289	11 466	13 611
2 personnes	10 889	12 587	13 774	13 990	16 609
3 personnes	13 773	15 920	17 422	17 695	21 007
4 personnes	17 154	19 828	21 698	22 039	26 164
5 personnes	19 173	22 161	24 251	24 632	29 243
6 personnes	21 192	24 494	26 804	27 226	32 322
7 personnes ou plus	23 212	26 827	29 357	29 819	35 401

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 APRÈS IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1994					
1 personne	8 940	10 333	11 309	11 486	13 635
2 personnes	10 908	12 609	13 798	14 014	16 638
3 personnes	13 797	15 948	17 452	17 726	21 043
4 personnes	17 184	19 862	21 736	22 077	26 209
5 personnes	19 206	22 199	24 293	24 675	29 294
6 personnes	21 229	24 537	26 851	27 273	32 378
7 personnes ou plus	23 252	26 874	29 408	29 871	35 462
1995					
1 personne	9 136	10 560	11 557	11 738	13 934
2 personnes	11 148	12 886	14 101	14 322	17 003
3 personnes	14 100	16 298	17 835	18 115	21 505
4 personnes	17 561	20 298	22 213	22 562	26 785
5 personnes	19 628	22 687	24 827	25 217	29 937
6 personnes	21 695	25 076	27 441	27 872	33 089
7 personnes ou plus	23 763	27 464	30 054	30 527	36 241

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 APRÈS IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1996					
1 personne	9 276	10 721	11 733	11 917	14 147
2 personnes	11 318	13 083	14 316	14 541	17 263
3 personnes	14 315	16 547	18 107	18 392	21 833
4 personnes	17 829	20 608	22 552	22 907	27 194
5 personnes	19 928	23 033	25 206	25 602	30 394
6 personnes	22 026	25 459	27 860	28 298	33 594
7 personnes ou plus	24 126	27 883	30 513	30 993	36 794
1997					
1 personne	9 426	10 894	11 923	12 110	14 376
2 personnes	11 501	13 294	14 547	14 776	17 542
3 personnes	14 546	16 814	18 400	18 689	22 186
4 personnes	18 117	20 941	22 916	23 277	27 633
5 personnes	20 250	23 405	25 613	26 016	30 885
6 personnes	22 382	25 870	28 310	28 755	34 137
7 personnes ou plus	24 516	28 333	31 006	31 494	37 388

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 APRÈS IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
		Régions urbaines			
	Régions rurales	Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1998					
1 personne	9 514	10 995	12 034	12 223	14 510
2 personnes	11 608	13 418	14 682	14 913	17 705
3 personnes	14 681	16 970	18 571	18 863	22 392
4 personnes	18 285	21 136	23 129	23 493	27 890
5 personnes	20 438	23 623	25 851	26 258	31 172
6 personnes	22 590	26 110	28 573	29 022	34 454
7 personnes ou plus	24 744	28 596	31 294	31 787	37 735
1999					
1 personne	9 684	11 194	12 250	12 442	14 771
2 personnes	11 817	13 659	14 947	15 182	18 024
3 personnes	14 946	17 276	18 905	19 202	22 796
4 personnes	18 615	21 517	23 546	23 916	28 392
5 personnes	20 806	24 048	26 317	26 730	31 733
6 personnes	22 997	26 580	29 087	29 544	35 075
7 personnes ou plus	25 188	29 111	31 857	32 359	38 416

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Tableaux : seuils de faible revenu (Base 1992)
1990 à 1999 avant impôt

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 AVANT IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1990					
1 personne	10 434	11 967	12 860	12 949	15 098
2 personnes	13 042	14 958	16 076	16 187	18 873
3 personnes	16 221	18 602	19 992	20 132	23 472
4 personnes	19 635	22 519	24 201	24 370	28 413
5 personnes	21 949	25 172	27 052	27 242	31 760
6 personnes	24 264	27 825	29 904	30 114	35 108
7 personnes ou plus	26 578	30 477	32 755	32 986	38 456
1991					
1 personne	11 021	12 640	13 584	13 678	15 947
2 personnes	13 776	15 800	16 980	17 098	19 935
3 personnes	17 134	19 649	21 117	21 265	24 792
4 personnes	20 740	23 786	25 563	25 741	30 011
5 personnes	23 184	26 588	28 574	28 775	33 547
6 personnes	25 629	29 390	31 586	31 808	37 083
7 personnes ou plus	28 073	32 192	34 598	34 842	40 619

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 AVANT IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1992					
1 personne	11 186	12 829	13 787	13 883	16 186
2 personnes	13 982	16 036	17 234	17 354	20 233
3 personnes	17 390	19 943	21 433	21 583	25 163
4 personnes	21 050	24 142	25 945	26 126	30 460
5 personnes	23 531	26 986	29 002	29 205	34 049
6 personnes	26 012	29 830	32 059	32 284	37 638
7 personnes ou plus	28 493	32 674	35 116	35 363	41 227
1993					
1 personne	11 390	13 063	14 039	14 137	16 482
2 personnes	14 238	16 329	17 549	17 671	20 603
3 personnes	17 708	20 308	21 825	21 978	25 623
4 personnes	21 435	24 583	26 419	26 604	31 017
5 personnes	23 961	27 479	29 532	29 739	34 671
6 personnes	26 487	30 375	32 645	32 874	38 326
7 personnes ou plus	29 014	33 271	35 758	36 009	41 981

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 AVANT IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1994					
1 personne	11 410	13 086	14 063	14 162	16 511
2 personnes	14 263	16 357	17 579	17 702	20 639
3 personnes	17 739	20 343	21 863	22 016	25 668
4 personnes	21 472	24 626	26 465	26 650	31 071
5 personnes	24 003	27 527	29 583	29 791	34 731
6 personnes	26 533	30 428	32 702	32 931	38 393
7 personnes ou plus	29 064	33 329	35 820	36 072	42 054
1995					
1 personne	11 661	13 373	14 372	14 473	16 874
2 personnes	14 576	16 716	17 965	18 091	21 092
3 personnes	18 129	20 790	22 343	22 500	26 232
4 personnes	21 944	25 167	27 046	27 235	31 753
5 personnes	24 530	28 132	30 233	30 445	35 494
6 personnes	27 116	31 096	33 420	33 654	39 236
7 personnes ou plus	29 702	34 061	36 607	36 864	42 978

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 AVANT IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1996					
1 personne	11 839	13 577	14 591	14 694	17 132
2 personnes	14 799	16 971	18 239	18 367	21 414
3 personnes	18 406	21 107	22 684	22 844	26 633
4 personnes	22 279	25 551	27 459	27 651	32 238
5 personnes	24 905	28 562	30 695	30 910	36 036
6 personnes	27 530	31 571	33 930	34 168	39 835
7 personnes ou plus	30 156	34 581	37 166	37 427	43 634
1997					
1 personne	12 030	13 796	14 827	14 931	17 409
2 personnes	15 038	17 245	18 534	18 664	21 760
3 personnes	18 703	21 448	23 050	23 213	27 063
4 personnes	22 639	25 964	27 903	28 098	32 759
5 personnes	25 307	29 023	31 191	31 409	36 618
6 personnes	27 975	32 081	34 478	34 720	40 479
7 personnes ou plus	30 643	35 140	37 766	38 032	44 339

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Seuils de faible revenu (base de 1992) 1990 à 1999 AVANT IMPÔT

Taille de l'unité familiale	Taille de la communauté				
	Régions rurales	Régions urbaines			
		Moins de 30 000 habitants*	30 000 à 99 999 habitants	100 000 à 499 999 habitants	500 000 habitants et plus
1998					
1 personne	12 142	13 924	14 965	15 070	17 571
2 personnes	15 178	17 405	18 706	18 837	21 962
3 personnes	18 877	21 647	23 264	23 429	27 315
4 personnes	22 849	26 205	28 162	28 359	33 063
5 personnes	25 542	29 293	31 481	31 701	36 958
6 personnes	28 235	32 379	34 798	35 043	40 855
7 personnes ou plus	30 928	35 467	38 117	38 385	44 751
1999					
1 personne	12 361	14 176	15 235	15 341	17 886
2 personnes	15 450	17 720	19 044	19 176	22 357
3 personnes	19 216	22 037	23 683	23 849	27 805
4 personnes	23 260	26 677	28 669	28 869	33 658
5 personnes	26 002	29 820	32 047	32 272	37 624
6 personnes	28 743	32 962	35 425	35 674	41 590
7 personnes ou plus	31 485	36 105	38 803	39 076	45 556

*Comprend les villes dont la population se chiffre entre 15 000 et 30 000 habitants et les petites régions urbaines (moins de 15 000 habitants).

Tableaux : mesures de faible revenu après impôt, 1989 à 1998

Mesures de faible revenu selon le type de famille de 1989 à 1998 APRÈS IMPÔT

Type de famille	1989	1990	1991	1992	1993
Un adulte	9 511	9 885	9 954	10 239	10 096
Deux adultes/ Un adulte, un enfant	13 315	13 839	13 936	14 335	14 134
Trois adultes	17 120	17 793	17 917	18 430	18 173
Deux adultes, un enfant/ Un adulte, deux enfants	16 169	16 805	16 922	17 406	17 163
Quatre adultes	20 924	21 747	21 899	22 526	22 211
Trois adultes, un enfant	19 973	20 759	20 903	21 502	21 202
Deux adultes, deux enfants/ Un adulte, trois enfants	19 022	19 770	19 908	20 478	20 192
Cinq adultes	24 729	25 701	25 880	26 621	26 250
Quatre adultes, un enfant	23 778	24 713	24 885	25 598	25 240
Trois adultes, deux enfants	22 826	23 724	23 890	24 574	24 230
Deux adultes, trois enfants/ Un adulte, quatre enfants	21 875	22 736	22 894	23 550	23 221
Six adultes	28 533	29 655	29 862	30 717	30 288
Cinq adultes, un enfant	27 582	28 667	28 867	29 693	29 278
Quatre adultes, deux enfants	26 631	27 678	27 871	28 669	28 269
Trois adultes, trois enfants	25 680	26 690	26 876	27 645	27 259
Deux adultes, quatre enfants/ Un adulte, cinq enfants	24 729	25 701	25 880	26 621	26 250

Mesures de faible revenu selon le type de famille de 1989 à 1998 APRÈS IMPÔT

Type de famille	1994	1995	1996	1997	1998
Un adulte	10 382	10 537	10 776	11 006	11 407
Deux adultes/ Un adulte, un enfant	14 535	14 752	15 086	15 408	15 970
Trois adultes	18 688	18 967	19 397	19 811	20 533
Deux adultes, un enfant/ Un adulte, deux enfants	17 649	17 913	18 319	18 710	19 392
Quatre adultes	22 840	23 181	23 707	24 213	25 095
Trois adultes, un enfant	21 802	22 128	22 630	23 113	23 955
Deux adultes, deux enfants/ Un adulte, trois enfants	20 764	21 074	21 552	22 012	22 814
Cinq adultes	26 993	27 396	28 018	28 616	29 658
Quatre adultes, un enfant	25 955	26 343	26 940	27 515	28 518
Trois adultes, deux enfants	24 917	25 289	25 862	26 414	27 377
Deux adultes, trois enfants/ Un adulte, quatre enfants	23 879	24 235	24 785	25 314	26 236
Six adultes	31 146	31 611	32 328	33 018	34 221
Cinq adultes, un enfant	30 108	30 557	31 250	31 917	33 080
Quatre adultes, deux enfants	29 070	29 504	30 173	30 817	31 940
Trois adultes, trois enfants	28 031	28 450	29 095	29 716	30 799
Deux adultes, quatre enfants/ Un adulte, cinq enfants	26 993	27 396	28 018	28 616	29 658

Tableaux mesures de faible revenu avant impôt 1989 à 1998

Mesures de faible revenu selon le type de famille de 1989 à 1998 AVANT IMPÔT

Type de famille	1989	1990	1991	1992	1993
Un adulte	11 405	11 856	11 947	12 178	12 011
Deux adultes/ Un adulte, un enfant	15 967	16 598	16 726	17 049	16 815
Trois adultes	20 529	21 341	21 505	21 920	21 620
Deux adultes, un enfant/ Un adulte, deux enfants	19 389	20 155	20 310	20 703	20 419
Quatre adultes	25 091	26 083	26 283	26 792	26 424
Trois adultes, un enfant	23 951	24 898	25 089	25 574	25 223
Deux adultes, deux enfants/ Un adulte, trois enfants	22 810	23 712	23 894	24 356	24 022
Cinq adultes	29 653	30 826	31 062	31 663	31 229
Quatre adultes, un enfant	28 513	29 640	29 868	30 445	30 028
Trois adultes, deux enfants	27 372	28 454	28 673	29 227	28 826
Deux adultes, trois enfants/ Un adulte, quatre enfants	26 232	27 269	27 478	28 009	27 625
Six adultes	34 215	35 568	35 841	36 534	36 033
Cinq adultes, un enfant	33 075	34 382	34 646	35 316	34 832
Quatre adultes, deux enfants	31 934	33 197	33 452	34 098	33 631
Trois adultes, trois enfants	30 794	32 011	32 257	32 881	32 430
Deux adultes, quatre enfants/ Un adulte, cinq enfants	29 653	30 826	31 062	31 663	31 229

Mesures de faible revenu selon le type de famille de 1989 à 1998 AVANT IMPÔT

Type de famille	1994	1995	1996	1997	1998
Un adulte	12 299	12 532	12 737	13 013	13 586
Deux adultes/ Un adulte, un enfant	17 219	17 545	17 832	18 218	19 020
Trois adultes	22 138	22 558	22 927	23 423	24 455
Deux adultes, un enfant/ Un adulte, deux enfants	20 908	21 304	21 653	22 122	23 096
Quatre adultes	27 058	27 570	28 021	28 629	29 889
Trois adultes, un enfant	25 828	26 317	26 748	27 327	28 531
Deux adultes, deux enfants/ Un adulte, trois enfants	24 598	25 064	25 474	26 026	27 172
Cinq adultes	31 977	32 583	33 116	33 834	35 324
Quatre adultes, un enfant	30 748	31 330	31 843	32 533	33 965
Trois adultes, deux enfants	29 518	30 077	30 569	31 231	32 606
Deux adultes, trois enfants/ Un adulte, quatre enfants	28 288	28 824	29 295	29 930	31 248
Six adultes	36 897	37 596	38 211	39 039	40 758
Cinq adultes, un enfant	35 667	36 343	36 937	37 738	39 399
Quatre adultes, deux enfants	34 437	35 090	35 664	36 436	38 041
Trois adultes, trois enfants	33 207	33 836	34 390	35 135	36 682
Deux adultes, quatre enfants/ Un adulte, cinq enfants	31 977	32 583	33 116	33 834	35 324

À propos de la pauvreté et du faible revenu

Ivan P. Fellegi, statisticien en chef du Canada

Tout récemment, les médias ont traité de façon exhaustive des seuils de faible revenu de Statistique Canada et de leur lien avec la mesure de la pauvreté. Le débat gravite autour de l'utilisation des seuils de faible revenu comme seuils de pauvreté, même si Statistique Canada affirme clairement depuis leur diffusion, il y a plus de 25 ans, qu'ils n'en sont pas. Étant donné la grande attention dont cette question fait l'objet depuis quelque temps, Statistique Canada a saisi l'occasion de réitérer sa position sur le sujet.

Bien des gens et des organisations, tant au Canada qu'à l'étranger, veulent tout naturellement savoir combien de personnes et de familles vivent dans la «pauvreté » et comment leur nombre évolue. Devant ce besoin, différents groupes ont, à différents moments, élaboré des mesures diverses censées diviser la population en deux groupes : les gens pauvres et ceux qui ne le sont pas.

Malgré ces efforts, aucune définition de la pauvreté n'a encore été acceptée à l'échelle internationale, contrairement à d'autres mesures comme celle de l'emploi, du chômage, du produit intérieur brut, des prix à la consommation et du commerce international notamment. Cela n'est pas surprenant étant donné l'absence d'un consensus à l'échelle internationale sur ce qu'est la pauvreté et comment on devrait la mesurer. Un tel consensus a précédé l'établissement de toutes les autres normes internationales.

L'absence d'une définition acceptée à l'échelle internationale indique en outre qu'on ne sait trop si une définition internationale normalisée devrait permettre de faire des comparaisons du bien-être entre les pays à la lumière d'une telle norme ou s'il y aurait lieu de fixer des seuils de pauvreté selon les normes en vigueur dans chaque pays.

Parmi les seuils de pauvreté proposés, il y a eu notamment des mesures relatives (vous êtes pauvre si vos moyens sont modestes comparativement à ceux d'autres personnes au sein de votre population) et des mesures absolues (vous êtes pauvre si vous n'avez pas les moyens d'acheter un panier particulier de biens et services jugés essentiels). Les deux approches font appel à des choix subjectifs et aboutissent forcément à des choix arbitraires.

Dans le cas du revenu relatif, la décision fondamentale à prendre consiste à déterminer quelle fraction du revenu global moyen ou médian constitue une situation de pauvreté. La moitié? Le

tiers? Une autre proportion? Dans le cas du revenu absolu, on doit poser un nombre beaucoup plus grand de jugements individuels pour établir un seuil de pauvreté. Avant de calculer le revenu nécessaire à l'achat des «nécessités» de la vie, il faut d'abord décider de ce qui est une «nécessité» en matière de nourriture, d'habillement et de logement et d'une multitude d'autres achats allant des déplacements au matériel de lecture.

La difficulté sous-jacente tient au fait que la notion de pauvreté est intrinsèquement liée à l'atteinte d'un consensus social à un moment particulier dans un pays donné. Une personne qui s'en tire passablement bien selon les normes d'un pays en développement pourrait très bien être considérée comme désespérément pauvre au Canada. Et même à l'intérieur d'un pays, la perspective change avec le temps. Ainsi, un niveau de vie jugé acceptable au siècle dernier pourrait très bien sembler inacceptable aujourd'hui.

C'est le processus politique qui permet aux sociétés démocratiques d'obtenir des consensus sociaux sur des questions de nature intrinsèquement subjective. Or, ce processus ne relève certainement pas du bureau national de la statistique du Canada qui est fier de son objectivité et dont la crédibilité repose sur la mise en pratique de cette objectivité.

Au Canada, le Groupe de travail fédéral, provincial, territorial sur la recherche et l'information dans le domaine du développement social a été mis sur pied pour instaurer une façon de définir et de mesurer la pauvreté. Créé par Développement des ressources humaines Canada et les ministres des services sociaux de diverses instances, ce groupe a proposé une mesure préliminaire de la pauvreté fondée sur un panier de consommation — un panier dont les biens et services sont marqués d'un prix. Le seuil de pauvreté se fonderait sur le revenu nécessaire pour acheter les articles contenus dans ce panier.

Lorsque les gouvernements auront formulé une définition, Statistique Canada s'emploiera à estimer le nombre de personnes dites pauvres selon cette définition. Cette tâche serait certainement respectueuse de son mandat et de son souci d'objectivité. Entre-temps, Statistique Canada ne mesure pas et ne peut pas mesurer le seuil de «pauvreté» au Canada.

Depuis bon nombre d'années, Statistique Canada publie une série de mesures appelées «seuils de faible revenu ». Nous rappelons régulièrement et sans cesse la grande différence qu'il y a entre ces seuils et les mesures de la pauvreté. Les seuils de faible revenu s'obtiennent à l'aide d'une méthodologie logique et bien définie qui permet de déterminer qui s'en tire beaucoup moins bien que la moyenne. Bien entendu, s'en tirer beaucoup moins bien que la moyenne ne signifie pas nécessairement qu'on soit pauvre.

Néanmoins, en l'absence d'une définition convenue de la pauvreté, ces statistiques ont été utilisées par de nombreux analystes pour étudier les caractéristiques des familles qui, toutes proportions gardées, sont les plus démunies au Canada. Ces mesures nous ont permis de signaler d'importantes tendances telles que la composition changeante de ce groupe au fil des ans. Par exemple, les personnes âgées étaient de loin le groupe le plus fortement représenté dans la catégorie des personnes à «faible revenu» il y a 20 ou 30 ans, alors que, plus récemment, les familles monoparentales ayant à leur tête une femme ont vu leur proportion s'accroître de façon importante.

Ces faits et d'autres renseignements ont été considérés comme utiles par bien des gens du gouvernement et de l'extérieur de la fonction publique. Par conséquent, à l'issue d'une vaste consultation publique tenue par Statistique Canada il y a 10 ans, c'est presque à l'unanimité qu'on nous a demandé de continuer à publier nos analyses du faible revenu. De plus, en l'absence d'une méthodologie de rechange généralement acceptée, la majorité des personnes consultées ont insisté pour que nous continuions à utiliser nos définitions actuelles.

Faute d'un consensus social, sanctionné par l'appareil politique, sur les personnes qu'il y aurait lieu d'appeler «pauvres», certains groupes et individus utilisent les seuils de faible revenu de Statistique Canada comme une définition de facto de la pauvreté. Nous n'avons rien à redire tant et aussi longtemps que cela représente leur propre opinion de la façon dont la pauvreté devrait être définie au Canada : tout le monde a droit à ses idées. Mais cela ne représente certainement pas le point de vue de Statistique Canada sur la façon dont il conviendrait de définir la pauvreté.

Bibliographie

Cotton, C., M. Webber et Y. Saint-Pierre (1999) «Devrait-on revoir les seuils de faible revenu ? Un document de travail», Statistique Canada, Série de documents de recherche – revenu, 75F0002M-IF-99009.

Cotton, C et M. Webber (2000) «Devrait-on revoir les seuils de faible revenu? Un sommaire des commentaires reçus en réponse au document de discussion de Statistique Canada», Statistique Canada, Série de documents de recherche – revenu, 75F0002M-IF-00011.

Cotton, C., K. Bishop, P. Giles, P. Hewer et Y. Saint-Pierre (1999) «Comparaison des résultats de L'Enquête sur la dynamique du travail et du revenu (EDTR) et l'Enquête sur les finances des consommateurs (EFC) 1993-1997: Mise à jour», Statistique Canada, Série de documents de recherche – revenu,75F0002M-IF-99007.

Cunningham, R., P. Lafrance, J. Rowland et J. Murray (1997) «Les données de L'EDTR relatives à la géographie et leur incidence sur les mesures de faible revenu», Statistique Canada, Série de documents de recherche – revenu ,75F0002M-IF-97009.

Podoluck, J. R. (1967), Income of Canadians, 1961 monographie du recensement, Bureau fédéral de la statistique, Ottawa.

Webber, M. (1998) «La mesure du faible revenu et de la pauvreté au Canada : une mise à jour», Statistique Canada, Série de documents de recherche – revenu, 75F0002M-IF-98013.

Wolfson, M.C. et J. M. Evans (1989) «Seuil de faible revenu de Statistique Canada : problèmes et possibilités méthodologiques», Statistique Canada, Document de travail.